

# 彰化縣老年人口及長期照顧 概況分析

中華民國 105 年

彰化縣衛生局

中華民國 106 年 12 月會計室發布

網址：[http://www.chshb.gov.tw/download/?type\\_id=1279&top=0](http://www.chshb.gov.tw/download/?type_id=1279&top=0)

## 目錄

壹、 前言.....	2
貳、 老年人口分析.....	3
一、 人口結構統計.....	3
甲、 老年人口數.....	3
乙、 老化指數.....	3
二、 列冊需關懷獨居老人統計.....	6
三、 零歲平均餘命.....	9
參、 老人長期照顧及安養機構分析.....	11
一、 長期照顧十年計畫服務人數統計.....	11
二、 長期照顧、安養及養護機構統計.....	12
肆、 結論.....	14

## 壹、 前言

根據內政部統計通報資料顯示：聯合國定義及國家發展委員會 105 年推估，我國自 82 年起邁入高齡化社會（老年人口比率超過 7%），明（107）年將邁入高齡社會（老年人口比率超過 14%），預計 115 年老年人口將超過 20%，進入超高齡社會。

我國目前高齡人口比例約為 10%，老人照護已然成為重要的健康與醫療議題，且其重要性隨著老年人口的增加與日俱增。目前每個人一生中所需的長期照護(包括機構照護、社區照護、居家照護)時間約為 7~10 年，對於社會成本的負擔不容小覷。如今現代醫學技術發達，但是人類的老化仍是一個不可逆的過程。針對高齡族群的照顧係層面廣泛的複雜計畫。如何維護高齡生活的品質與尊嚴，以及訂定健全的社會福利和健康政策，已是刻不容緩的挑戰。

為因應高齡化社會，政府目前已從經濟安全、健康維護、生活照顧三大面向為政策規劃主軸。同時，為周全對老人的身心照顧，並就老人保護、心理及社會適應、教育及休閒亦同時推動相關措施。在各項老人福利措施中，因應老人人口的照顧與居住安養需求，更積極規劃推動長期照顧體系、建立社區照顧關懷據點、提昇老人福利機構安養護服務品質，及推展行動式老人文康休閒巡迴服務，讓長者均能獲得在地且妥適的照顧服務。

因此，本研究探討本縣老年人口結構及長期照顧現況，針對可能之需求，作為規劃相關社會福利政策之參考，以完善老年的生活品質。

## 貳、老年人口分析

### 一、人口結構統計

#### 甲、老年人口數

105 年底本縣總人口數為 128 萬 7,146 人，其中 65 歲以上老年人口數為 18 萬 2,962 人，佔全縣人口 14.21%，已達聯合國高齡社會之標準。本縣 105 年底較 104 年底 175,785 人增加 7,177 人、增 4.08%，較 96 年底 151,746 人增加 31,216 人、增 20.57%，近十年來老年人比率呈現逐年增加之趨勢。(詳表 1、圖 1)。

依性別分析，105 年底本縣老年人口男性為 8 萬 4,120 人、女性為 9 萬 8,842 人，性比例為 85.10，較全縣性比例 104.18 為低，顯示老年人口以女性為多數。

#### 乙、老化指數

老化指數(=老年人口數/幼年人口數 x100)，係衡量人口老化程度之指標，105 年底本縣老化指數為 104.30%，較 104 年底 98.28% 增加 6.02 個百分點，較 96 年底 63.90% 增加 40.40 個百分點，至 105 年底每 100 個幼年人口未來約需負擔 104 個老年人口，負擔逐年加重。

依鄉鎮別分析，105 年底各鄉鎮市之老化指數最高為大城鄉 227.97%，其次為二水鄉 219.22%，第三高為芳苑鄉 202.30%，以上三個鄉鎮老化指數均大於 200%，人口老化狀況嚴重。老化指數超過 100% 者，顯示每 1 個幼年人口未來至少需負擔 1 位老年人口(詳表 2、圖 2)。

表 1、近十年彰化縣人口年齡結構統計表

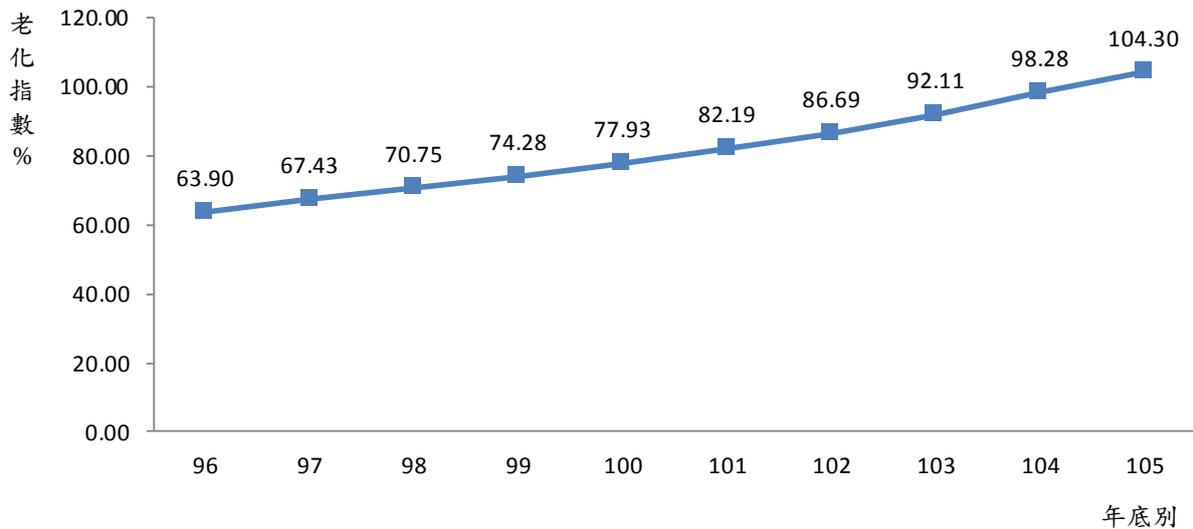
單位：人、%

年底別	總計			幼年 (0~14歲)			青壯年 (15~64歲)			老年 (65歲以上)			老化 指數
	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	%
96	1,314,354	677,590	636,764	237,474	124,516	112,958	925,134	482,443	442,691	151,746	70,631	81,115	63.90
97	1,312,935	676,162	636,773	229,656	120,440	109,216	928,420	483,781	444,639	154,859	71,941	82,918	67.43
98	1,312,467	674,594	637,873	222,212	116,606	105,606	933,042	485,166	447,876	157,213	72,822	84,391	70.75
99	1,307,286	670,812	636,474	212,716	111,576	101,140	936,561	486,341	450,220	158,009	72,895	85,114	74.28
100	1,303,039	667,920	635,119	204,235	106,951	97,284	939,650	487,773	451,877	159,154	73,196	85,958	77.93
101	1,299,868	665,895	633,973	197,289	103,408	93,881	940,436	487,870	452,566	162,143	74,617	87,526	82.19
102	1,296,013	663,500	632,513	191,555	100,492	91,063	938,407	486,567	451,840	166,051	76,441	89,610	86.69
103	1,291,474	660,741	630,733	185,219	97,090	88,129	935,653	485,344	450,309	170,602	78,307	92,295	92.11
104	1,289,072	658,561	630,511	178,857	93,618	85,239	934,430	484,202	450,228	175,785	80,741	95,044	98.28
105	1,287,146	656,749	630,397	175,423	91,913	83,510	928,761	480,716	448,045	182,962	84,120	98,842	104.30
105年較104年 增減數	-1,926	-1,812	-114	-3,434	-1,705	-1,729	-5,669	-3,486	-2,183	7,177	3,379	3,798	6.02
105年較96年 增減數	-27,208	-20,841	-6,367	-62,051	-32,603	-29,448	3,627	-1,727	5,354	31,216	13,489	17,727	40.40

資料來源：內政部統計處

附註：老化指數=老年人口數/幼年人口數x100

圖 1、近十年彰化縣老化指數



資料來源：本研究整理

表 2、105 年底彰化縣各鄉鎮市人口年齡結構統計表

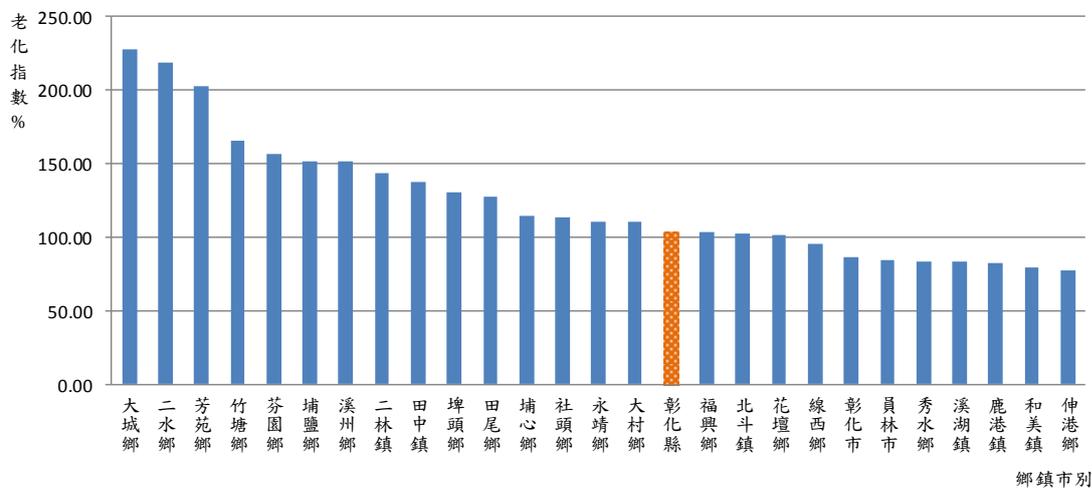
單位：人、%

行政區別	總計			幼年 (0~14歲)			青壯年 (15~64歲)			老年 (65歲以上)			老化指數
	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	%
總計	1,287,146	656,749	630,397	175,423	91,913	83,510	928,761	480,716	448,045	182,962	84,120	98,842	104.30
彰化市	234,690	116,079	118,611	35,135	18,432	16,703	169,031	83,811	85,220	30,524	13,836	16,688	86.88
員林市	124,932	62,103	62,829	19,078	9,872	9,206	89,740	44,838	44,902	16,114	7,393	8,721	84.46
鹿港鎮	86,709	44,096	42,613	13,408	7,040	6,368	62,263	32,043	30,220	11,038	5,013	6,025	82.32
和美鎮	91,162	46,483	44,679	13,001	6,857	6,144	67,825	34,901	32,924	10,336	4,725	5,611	79.50
北斗鎮	33,253	16,768	16,485	4,629	2,383	2,246	23,870	12,210	11,660	4,754	2,175	2,579	102.70
溪湖鎮	55,675	28,304	27,371	8,595	4,447	4,148	39,893	20,588	19,305	7,187	3,269	3,918	83.62
田中鎮	42,152	21,764	20,388	5,115	2,690	2,425	30,012	15,626	14,386	7,025	3,448	3,577	137.34
二林鎮	51,516	26,533	24,983	6,375	3,365	3,010	36,016	19,114	16,902	9,125	4,054	5,071	143.14
線西鄉	16,939	8,749	8,190	2,291	1,216	1,075	12,464	6,486	5,978	2,184	1,047	1,137	95.33
伸港鄉	36,756	18,767	17,989	5,486	2,884	2,602	27,013	13,922	13,091	4,257	1,961	2,296	77.60
福興鄉	47,479	24,727	22,752	6,156	3,232	2,924	34,930	18,543	16,387	6,393	2,952	3,441	103.85
秀水鄉	39,344	20,297	19,047	5,713	2,995	2,718	28,853	15,070	13,783	4,778	2,232	2,546	83.63
花壇鄉	46,142	23,688	22,454	5,702	2,974	2,728	34,664	18,001	16,663	5,776	2,713	3,063	101.30
芬園鄉	23,881	12,551	11,330	2,621	1,373	1,248	17,153	9,224	7,929	4,107	1,954	2,153	156.70
大村鄉	36,762	19,047	17,715	4,210	2,226	1,984	27,891	14,698	13,193	4,661	2,123	2,538	110.71
埔鹽鄉	32,782	17,220	15,562	3,669	1,926	1,743	23,546	12,712	10,834	5,567	2,582	2,985	151.73
埔心鄉	34,788	17,945	16,843	4,114	2,152	1,962	25,945	13,585	12,360	4,729	2,208	2,521	114.95
永靖鄉	37,773	19,588	18,185	4,842	2,585	2,257	27,564	14,525	13,039	5,367	2,478	2,889	110.84
社頭鄉	43,342	22,262	21,080	5,438	2,845	2,593	31,718	16,542	15,176	6,186	2,875	3,311	113.76
二水鄉	15,500	8,129	7,371	1,530	821	709	10,616	5,738	4,878	3,354	1,570	1,784	219.22
田尾鄉	27,567	14,236	13,331	3,403	1,792	1,611	19,837	10,423	9,414	4,327	2,021	2,306	127.15
埤頭鄉	30,797	16,019	14,778	3,979	2,104	1,875	21,626	11,518	10,108	5,192	2,397	2,795	130.49
芳苑鄉	34,039	17,998	16,041	3,472	1,777	1,695	23,543	13,003	10,540	7,024	3,218	3,806	202.30
大城鄉	17,284	9,351	7,933	1,802	968	834	11,374	6,524	4,850	4,108	1,859	2,249	227.97
竹塘鄉	15,491	8,152	7,339	1,964	1,015	949	10,276	5,701	4,575	3,251	1,436	1,815	165.53
溪州鄉	30,391	15,893	14,498	3,695	1,942	1,753	21,098	11,370	9,728	5,598	2,581	3,017	151.50

資料來源：彰化縣政府主計處

附註：老化指數=老年人口數/幼年人口數x100

圖 2、105 年底彰化縣各鄉鎮市老化指數



資料來源：本研究整理

## 二、 列冊需關懷獨居老人統計

105 年底本縣列冊需關懷之獨居老人人數為 2,188 人，較 104 年底 2,214 人減少 26 人、減 1.17%，較 96 年底 3,157 人減少 969 人、減 30.69%。其中中(低)收入戶為 583 人、榮民為 49 人及一般老人 1,556 人。近十年來獨居老人人數，呈現減少趨勢(詳圖 3)。

105 年底本縣列冊需關懷之獨居老人比率為 1.2%，依鄉鎮市別分析，以埔鹽鄉 4.37% 最高、其次為芳苑鄉 3.62%、第三高為大城鄉 2.60%(詳表 4 及圖 4)。

表 3、近十年彰化縣列冊需關懷之獨居老人統計表

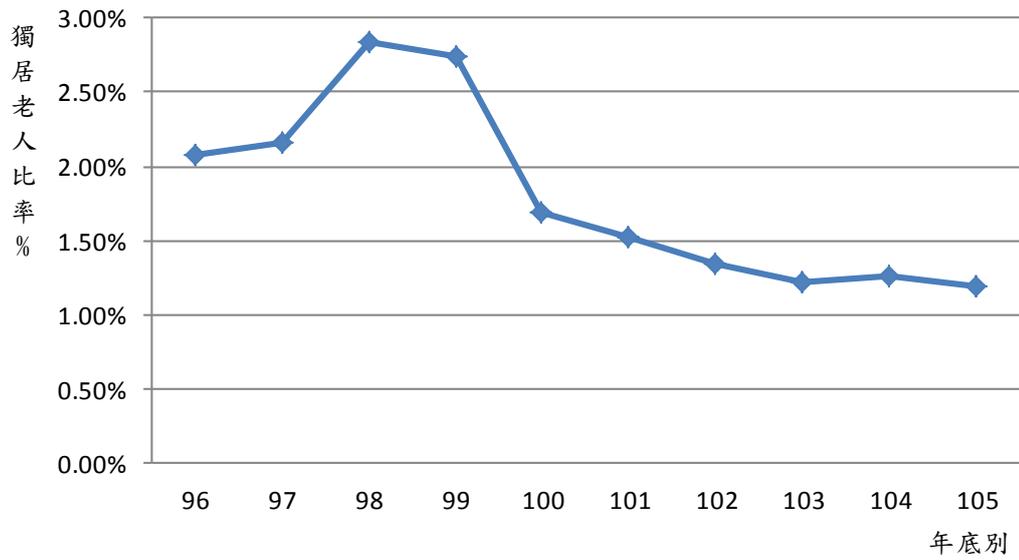
單位：人、%

年底別	老年人口數	列冊需關懷之獨居老人人數												獨居老人比率(%)
		總計			中(低)收入戶			榮民			一般老人			
		計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	
96	151,746	3,157	1,510	1,647	924	533	391	314	294	20	1,919	683	1,236	2.08%
97	154,859	3,342	1,486	1,856	690	395	295	213	191	22	2,439	900	1,539	2.16%
98	157,213	4,472	2,142	2,330	1,233	749	484	98	98	0	3,141	1,295	1,846	2.84%
99	158,009	4,338	2,053	2,285	1,140	709	431	103	98	5	3,095	1,246	1,849	2.75%
100	159,154	2,696	1,242	1,454	506	320	186	139	102	37	2,051	820	1,231	1.69%
101	162,143	2,462	1,078	1,384	516	307	209	27	27	0	1,919	744	1,175	1.52%
102	166,051	2,225	970	1,255	498	296	202	20	20	0	1,707	654	1,053	1.34%
103	170,602	2,090	932	1,158	559	324	235	43	43	0	1,488	565	923	1.23%
104	175,785	2,214	956	1,258	589	334	255	38	38	0	1,587	584	1,003	1.26%
105	182,962	2,188	960	1,228	583	338	245	49	49	0	1,556	573	983	1.20%
105年較104年 增減數	7,177	-26	4	-30	-6	4	-10	11	11	0	-31	-11	-20	-0.06%
105年較96年 增減數	31,216	-969	-550	-419	-341	-195	-146	-265	-245	-20	-363	-110	-253	-0.88%

資料來源：衛福部統計處

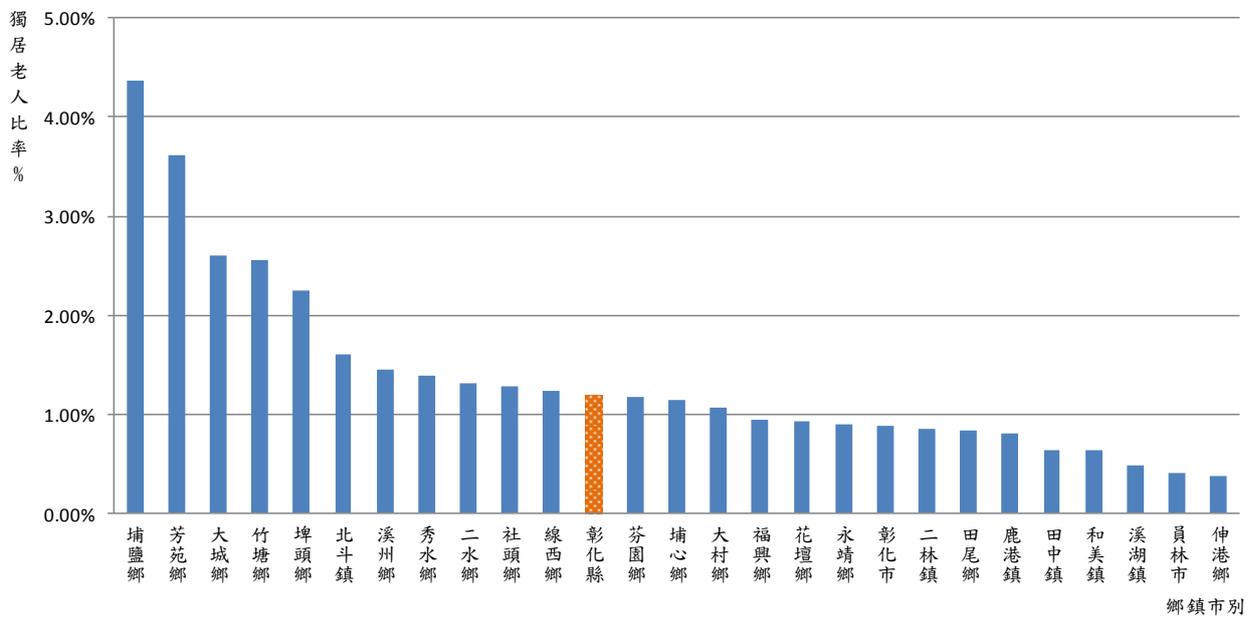
註：獨居老人係指年滿65歲以上獨自居住、或同住者無照顧能力、或經列冊需關懷之老人。

圖 3、近十年彰化縣獨居老人比率趨勢圖



資料來源：本研究整理

圖 4、105 年底彰化縣各鄉鎮市獨居老人比率



資料來源：本研究整理

表 4、105 年底彰化縣各鄉鎮列冊需關懷之獨居老人統計表

單位：人、%

鄉鎮市別	老年 人口數	列冊需關懷之獨居老人人數			獨居老人 比率(%)
		小計	男	女	
總計	182,962	2,188	960	1,228	1.20%
彰化市	30,524	267	109	158	0.87%
鹿港鎮	11,038	88	47	41	0.80%
和美鎮	10,336	66	40	26	0.64%
北斗鎮	4,754	76	32	44	1.60%
員林市	16,114	66	35	31	0.41%
溪湖鎮	7,187	35	19	16	0.49%
田中鎮	7,025	45	25	20	0.64%
二林鎮	9,125	78	34	44	0.85%
線西鄉	2,184	27	12	15	1.24%
伸港鄉	4,257	16	7	9	0.38%
福興鄉	6,393	60	32	28	0.94%
秀水鄉	4,778	66	26	40	1.38%
花壇鄉	5,776	54	29	25	0.93%
芬園鄉	4,107	48	31	17	1.17%
大村鄉	4,661	50	25	25	1.07%
埔鹽鄉	5,567	243	109	134	4.37%
埔心鄉	4,729	54	21	33	1.14%
永靖鄉	5,367	48	21	27	0.89%
社頭鄉	6,186	79	43	36	1.28%
二水鄉	3,354	44	19	25	1.31%
田尾鄉	4,327	36	18	18	0.83%
埤頭鄉	5,192	117	47	70	2.25%
芳苑鄉	7,024	254	93	161	3.62%
大城鄉	4,108	107	29	78	2.60%
竹塘鄉	3,251	83	25	58	2.55%
溪州鄉	5,598	81	32	49	1.45%

資料來源：衛福部統計處

註：獨居老人係指年滿65歲以上獨自居住、或同住者無照顧能力、或經列冊需關懷之老人。

### 三、 零歲平均餘命

平均餘命係假設一出生嬰兒遭受到某一時期的每一年齡組所經驗的死亡風險後，所能存活的預期壽命。零歲的平均餘命又稱為「平均壽命」。

105年底本縣平均餘命為79.83歲，其中男性為76.43歲、女性為83.73歲，女性零歲平均餘命較男性多7.3歲。105年較104年全體零歲平均餘命79.95歲減少0.12歲，其中男性減少0.14歲、女性減少0.07歲。105年較96年全體平均餘命增加2.18歲，其中男性增加2.09歲、女性增加2.24歲。本縣零歲平均餘命雖在部分年別有起伏現象，惟觀察整體情勢仍呈現上升趨勢，因此老人安養及長期照顧相關措施成為重要課題(詳表5、圖5)。

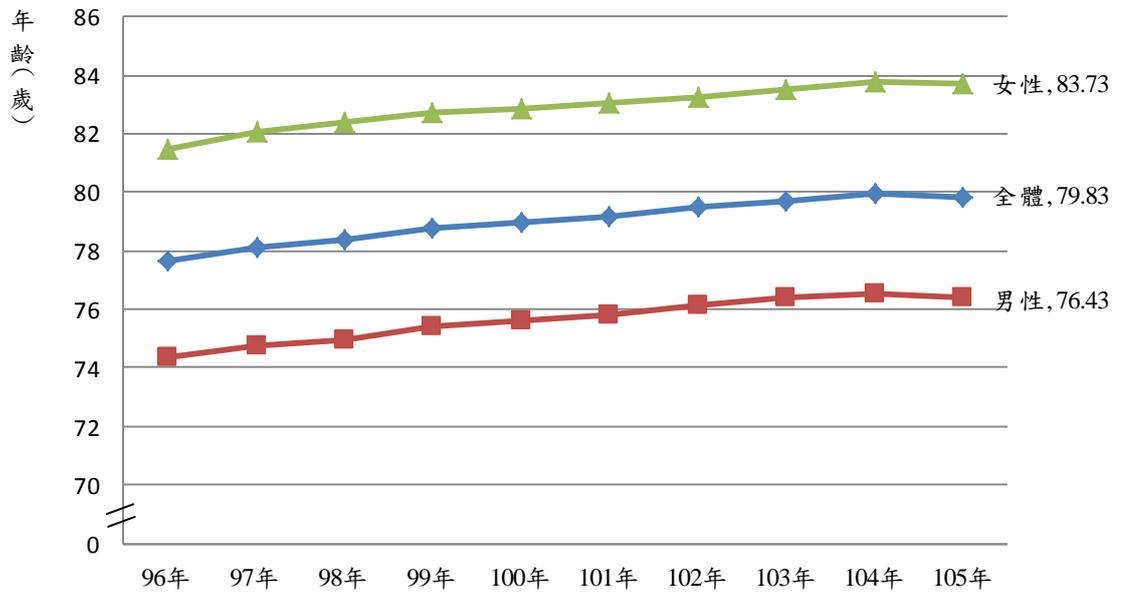
表5、近十年彰化縣零歲平均餘命

年別	單位：歲		
	全體	男性	女性
96年	77.65	74.34	81.49
97年	78.14	74.75	82.09
98年	78.39	74.98	82.36
99年	78.81	75.42	82.71
100年	78.99	75.62	82.85
101年	79.20	75.79	83.08
102年	79.49	76.13	83.28
103年	79.73	76.37	83.52
104年	79.95	76.57	83.81
105年	79.83	76.43	83.73
105年較104年 增減數	-0.12	-0.14	-0.07
105年較96年 增減數	2.18	2.09	2.24

資料來源：內政部統計處

註：本表數字係經實際數字編算後四捨五入至小數點第二位，故部分增減值尾數有捨位誤差。

圖 5、近十年彰化縣零歲平均餘命趨勢圖



資料來源：本研究整理

## 參、 老人長期照顧及安養機構分析

### 一、 長期照顧十年計畫服務人數統計

有鑑於我國近年來人口快速老化，長期照顧需求人口數劇增，老人人口的快速成長所造成的慢性病與功能障礙的盛行率呈現急遽上升趨勢，而這些功能障礙者或缺乏自我照顧能力者，除健康與醫療服務外，也需要廣泛的長期照顧服務，本縣配合長期照顧政策，服務內容包括居家服務、日間照顧、家庭托顧、餐飲服務及交通接送等，於98年起服務使用人數逐年成長(詳表6)。

表 6、98~105 年底彰化縣「長期照顧十年計畫」服務人數統計表

單位：人

年底別	總計			居家服務			日間照顧			家庭托顧			餐飲服務			交通接送		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
98年底	2,386	994	1,392	1,662	611	1,051	0	0	0	0	0	0	516	270	246	208	113	95
99年底	3,052	1,280	1,772	2,144	789	1,355	0	0	0	0	0	0	301	155	146	607	336	271
100年底	3,456	1,412	2,044	2,519	906	1,613	0	0	0	0	0	0	279	145	134	658	361	297
101年底	3,877	1,563	2,314	2,791	1,004	1,787	0	0	0	1	0	1	283	139	144	802	420	382
102年底	4,433	1,784	2,649	3,160	1,123	2,037	13	5	8	2	2	0	402	183	219	856	471	385
103年底	4,859	1,864	2,995	3,378	1,172	2,206	17	6	11	4	3	1	551	227	324	909	456	453
104年底	5,080	2,023	3,057	3,518	1,244	2,274	19	4	15	2	1	1	527	232	295	1,014	542	472
105年底	4,959	1,970	2,989	3,508	1,243	2,265	29	6	23	2	1	1	278	142	136	1,142	578	564
105年較98年 增減數	2,573	976	1,597	1,846	632	1,214	29	6	23	2	1	1	-238	-128	-110	934	465	469
105年較104年 增減數	-121	-53	-68	-10	-1	-9	10	2	8	0	0	0	-249	-90	-159	128	36	92

資料來源：衛福部統計處

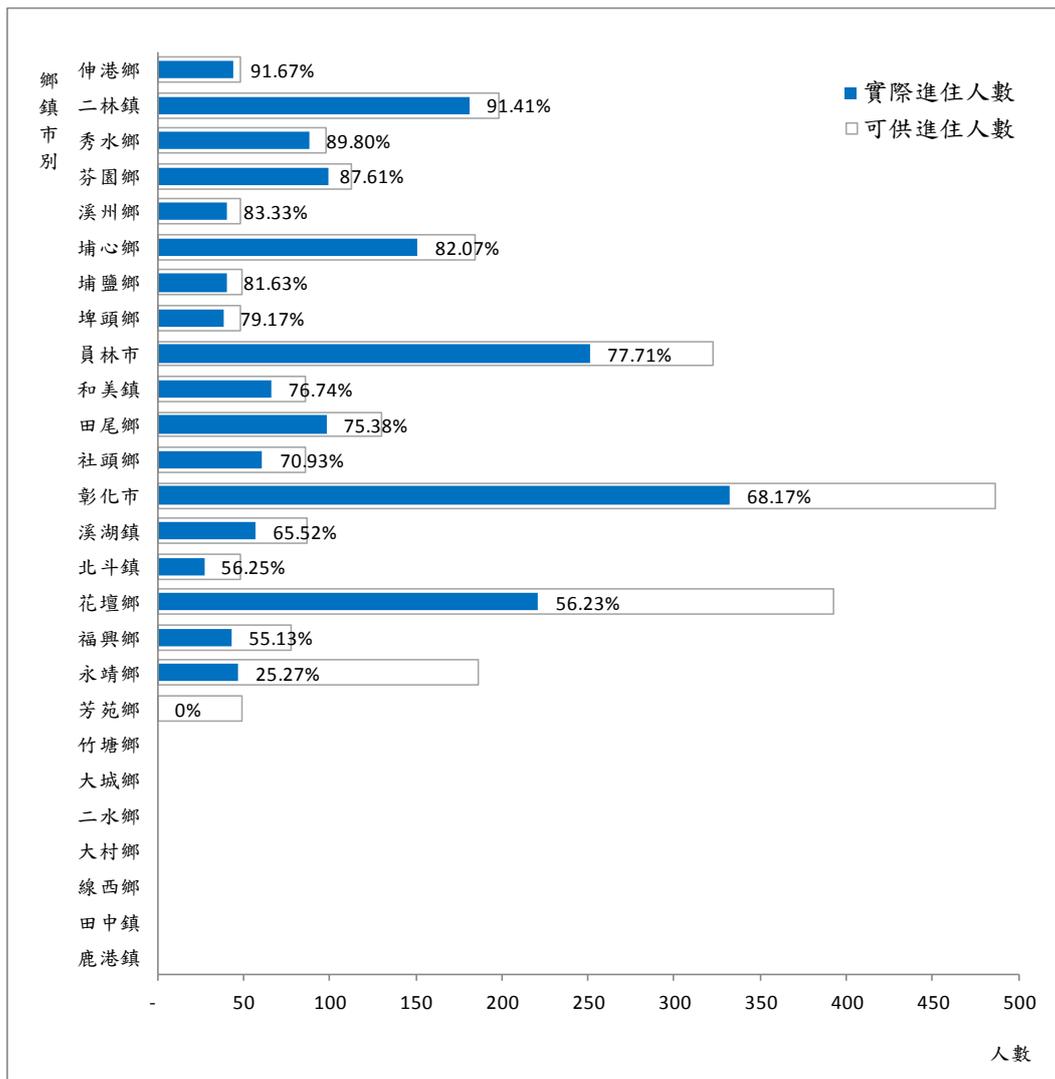
## 二、 長期照顧、安養及養護機構統計

105 年底本縣老人長期照顧、安養及養護機構數為 51 所，可供進住人數 2,739 人，實際進住人數 1,884 人，利用率 68.78%(詳表 7)。

依鄉鎮別分析，本縣老人長期照顧、安養及養護機構以員林市 6 所最多；其中彰化市可供進住人數 487 人、實際進住人數 332 人最多；利用率則以伸港鄉 91.67% 最高(詳圖 6、表 7)。

本縣目前尚有 7 個鄉鎮(竹塘鄉、大城鄉、二水鄉、大村鄉、線西鄉、田中鎮及鹿港鄉)未設置老人長期照顧、安養及養護機構。

圖 6、105 年底彰化縣各鄉鎮市長長期照顧、安養及養護機構利用率



資料來源：本研究整理

表 7、105 年底彰化縣各鄉鎮市長期照顧、安養及養護機構統計表

單位：所、人、%

鄉鎮市別	機構數	可供進住 人數	實際進住人數			利用率 %
			計	男	女	
總計	51	2,739	1,884	746	1,138	68.78
彰化市	10	487	332	132	200	68.17
鹿港鎮	-	-	-	-	-	—
和美鎮	3	86	66	29	37	76.74
北斗鎮	1	48	27	15	12	56.25
員林市	6	323	251	88	163	77.71
溪湖鎮	2	87	57	13	44	65.52
田中鎮	-	-	-	-	-	—
二林鎮	1	198	181	93	88	91.41
線西鄉	-	-	-	-	-	—
伸港鄉	1	48	44	14	30	91.67
福興鄉	2	78	43	17	26	55.13
秀水鄉	4	98	88	29	59	89.80
花壇鄉	5	393	221	72	149	56.23
芬園鄉	2	113	99	41	58	87.61
大村鄉	-	-	-	-	-	—
埔鹽鄉	1	49	40	18	22	81.63
埔心鄉	4	184	151	63	88	82.07
永靖鄉	1	186	47	16	31	25.27
社頭鄉	2	86	61	31	30	70.93
二水鄉	-	-	-	-	-	—
田尾鄉	3	130	98	37	61	75.38
埤頭鄉	1	48	38	21	17	79.17
芳苑鄉	1	49	-	-	-	0.00
大城鄉	-	-	-	-	-	—
竹塘鄉	-	-	-	-	-	—
溪州鄉	1	48	40	17	23	83.33

資料來源：本局長期照護科

附註：利用率=(實際進住人數/可供進住人數)x100

## 肆、 結論

一、本縣 105 年底 65 歲以上老年人口數為 18 萬 2,962 人，佔全縣人口 14.21%，已達聯合國高齡社會之標準。老化指數為 104.30%，未來幼年人口負擔逐年加重。

本縣 105 年底老年人口數較 104 年底增加 4.08%，較 96 年底增加 20.57%，顯示近十年來老年人比率呈現逐年增加之趨勢。105 年底本縣老化指數為 104.30%，較 104 年底增加 6.02 個百分點，較 96 年底增加 40.40 個百分點，至 105 年底每個幼年人口未來至少需負擔 1 位老年人口，負擔逐年加重。

二、本縣 105 年底列冊需關懷之獨居老人人數為 2,188 人，獨居老人比率為 1.2%，近十年來獨居老人人數，呈現減少趨勢。

各鄉鎮市以埔鹽鄉 4.37% 最高、其次為芳苑鄉 3.62%、第三高為大城鄉 2.60%。未來老人福利政策應就符合獨居長者之需求為規劃方向。

三、醫療保健支出增加及就醫環境之改善致平均餘命呈現上升趨勢。

105 年底本縣平均餘命為 79.83 歲，其中男性為 76.43 歲、女性為 83.73 歲，觀察近十年整體情勢呈現上升趨勢。隨著本縣零歲平均餘命提高，現代人養兒防老觀念式微，衍生老人照護問題及生活經濟保障等課題，應盡早規劃相關措施。

四、本縣配合長期照顧政策服務量呈現逐年增加態勢，機構利用率已達 68.78%，應補足相關人力缺口以因應未來需求。

105 年底本縣老人長期照護、安養及養護機構數為 51 所，機構利用率 68.78%。各鄉鎮市以員林市 6 所最多；利用率則以伸港鄉 91.67% 最高。未來應針對尚未設置老人長照、安養及養護機構之鄉鎮市輔導更多單位及社區投入長照工作，以確保老年的生活品質。