

# 彰化縣老年人口及長期照顧 概況分析

中華民國 110 年

彰化縣衛生局

中華民國 111 年 12 月會計室發布

網址：[http://www.chshb.gov.tw/download/?type\\_id=1279&top=0](http://www.chshb.gov.tw/download/?type_id=1279&top=0)

## 目錄

壹、 前言 .....	2
貳、 老年人口分析 .....	3
一、 人口結構統計 .....	3
甲、 老年人口數 .....	3
乙、 老化指數 .....	3
二、 列冊需關懷獨居老人統計 .....	6
參、 老人長期照顧及安養機構分析 .....	7
一、 長期照顧十年計畫服務人數統計 .....	7
二、 長期照顧、安養及養護機構統計 .....	8
三、 長期照顧及安養機構工作人員 .....	10
肆、 結論 .....	11

## 壹、 前言

根據內政部統計通報資料顯示：聯合國定義及國家發展委員會 105 年推估，我國自 82 年起邁入「高齡化社會」(老年人口比率超過 7%)，自 107 年 3 月底步入「高齡社會」(老年人口比率超過 14%)，預計 114 年老年人口將超過 20%，邁入「超高齡社會」。

本縣目前高齡人口比例約為 17%，老人照護已然成為重要的健康與醫療議題，且其重要性隨著老年人口的增加與日俱增。衛生福利部統計，國人一生中長期(包括機構照護、社區照護、居家照護)需求時間 7.3 年，其中男性為 6.4 年、女性為 8.2 年，不論家庭或社會的成本負擔甚鉅。

為因應高齡化社會，政府目前已從經濟安全、健康維護、生活照顧三大面向為政策規劃主軸。自 96 年起推行「長照十年計劃」，讓高齡人口獲得合適醫療照護，同時減緩照顧者負擔。106 年續推「長照十年計劃 2.0」(簡稱長照 2.0)，以失能、失智、衰弱的老年人及其照顧者為主要服務對象，並建構以社區為基礎之整合式服務體系，長者都能獲得生活照顧等服務，照顧者得到喘息的時間與空間。

因此，本研究探討本縣高齡人口結構及長期照顧現況，呈現目前各縣高齡者長照資源及服務使用成果，與長照人力資源分析，以未來提升長照服務及人員培育。

## 貳、 老年人口分析

### 一、 人口結構統計

#### 甲、老年人口數

110 年底本縣總人口數為 125 萬 5,330 人，其中 65 歲以上老年人口數為 21 萬 8,477 人，佔全縣人口 17.4%。本縣 110 年底較 105 年底老年人口增加 35,515 人(或增 19.41%)，近五年來老年人比率逐年提高。。

依性別分析，110 年底本縣老年人口男性為 10 萬 964 人、女性為 11 萬 7,513 人，性別比為 85.92，顯示老年人口主要結構為女性。(詳表 1、圖 1)

#### 乙、老化指數

老化指數(=65 歲以上人口數/0-14 歲人口數 x100)，係衡量人口老化程度之指標，老化指數超過 100 者，顯示每 1 個幼年人口未來至少需負擔 1 位老年人口。

110 年底全國老化指數為 136.30，本縣老化指數為 140.28，較 105 年底 104.30 增加 34.49%，至 105 年底每 100 個幼年人口未來約需負擔 140 個老年人口。

依鄉鎮別分析，有 6 個鄉鎮老化指數超過 200，較 105 年底增加 3 個鄉鎮。其中以大城鄉老化指數最高為 345.64，其次為二水鄉 305.13，以上 2 個鄉鎮老化指數均大於 300，第三高為芳苑鄉 259.15，人口老化狀況嚴重。

鄉鎮老化指數超過 200 的 6 鄉鎮中女性老年人口大於男性，大城鄉性比例為 80.69；二水鄉性比例為 88.96；芳苑鄉性比例為 84.58。(詳表 2、圖 2)

表 1、近六年彰化縣人口年齡結構統計表

年度別	三 階 段 年 齡 人 口 數				扶幼比	扶老比	扶養比	老化指數
	總計	0~14	15~64	65+				
105	1,287,146	175,423	928,761	182,962	18.89	19.70	38.59	104.30
106	1,282,458	170,450	922,509	189,499	18.48	20.54	39.02	111.18
107	1,277,824	166,429	915,292	196,103	18.18	21.43	39.61	117.83
108	1,272,802	163,021	906,565	203,216	17.98	22.42	40.40	124.66
109	1,266,670	160,083	895,705	210,882	17.87	23.54	41.42	131.73
110	1,255,330	155,743	881,110	218,477	17.68	24.80	42.47	140.28
110 年較 105 年	-31,816	-19,680	-47,651	35,515	-1.21	5.10	3.88	35.98
110 年較 105 年百分比(%)	-2.47	-11.22	-5.13	19.41	-6.42	25.87	10.07	34.49

(資料來源：內政部戶政司)

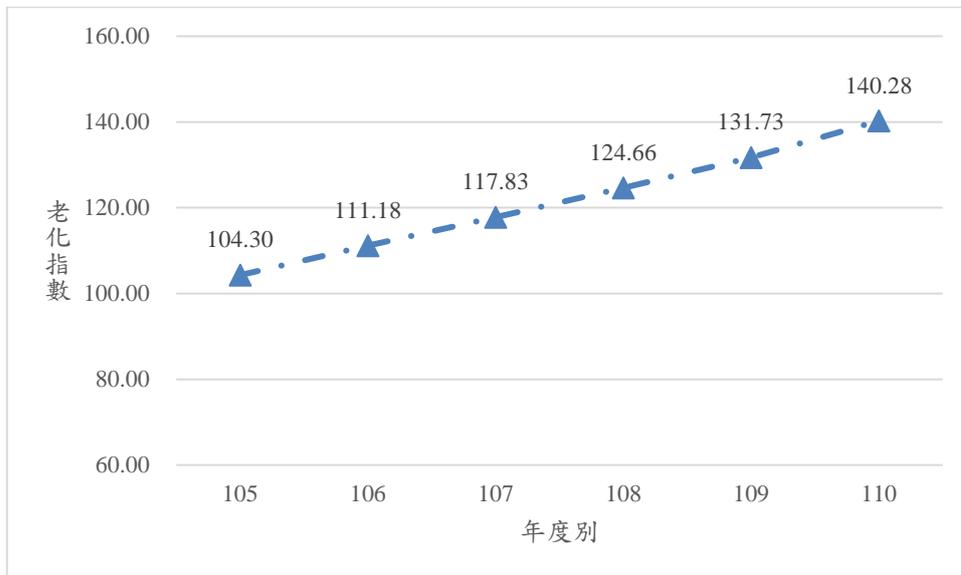


圖 1、近六年彰化縣老化指數

(資料來源：內政部戶政司，本研究整理)

表 2、110 年底彰化縣各鄉鎮市人口年齡結構統計表

區域別	總計	0-14		15-65		65+		老化指數
		男	女	男	女	男	女	
彰化市	228,470	16,558	15,224	78,278	79,477	17,569	21,364	122.50
員林市	122,757	9,012	8,370	42,394	42,516	9,352	11,113	117.74
鹿港鎮	85,837	6,505	5,904	30,845	29,078	6,217	7,288	108.83
和美鎮	89,558	5,936	5,573	33,241	31,299	6,325	7,184	117.38
北斗鎮	33,303	2,362	2,104	11,736	11,366	2,619	3,116	128.41
溪湖鎮	54,340	4,104	3,783	19,505	18,444	3,875	4,629	107.82
田中鎮	40,123	2,297	2,035	14,440	13,376	3,833	4,142	184.10
二林鎮	49,082	2,729	2,522	17,889	15,942	4,523	5,477	190.44
線西鄉	16,486	1,052	930	6,176	5,675	1,279	1,374	133.85
伸港鄉	37,838	2,734	2,527	13,933	13,347	2,428	2,869	100.68
福興鄉	45,956	2,667	2,440	17,692	15,504	3,586	4,067	149.85
秀水鄉	38,633	2,654	2,383	14,462	13,261	2,781	3,092	116.60
花壇鄉	44,795	2,559	2,288	16,970	15,677	3,428	3,873	150.63
芬園鄉	22,827	1,181	1,018	8,617	7,375	2,234	2,402	210.82
大村鄉	39,835	2,571	2,400	14,892	13,979	2,764	3,229	120.56
埔鹽鄉	31,682	1,609	1,456	12,174	10,395	2,842	3,206	197.32
埔心鄉	34,037	1,768	1,695	13,108	11,926	2,573	2,967	159.98
永靖鄉	35,879	2,150	1,876	13,507	12,076	2,909	3,361	155.74
社頭鄉	42,026	2,463	2,302	15,616	14,300	3,481	3,864	154.14
二水鄉	14,377	620	569	5,240	4,320	1,708	1,920	305.13
田尾鄉	26,407	1,450	1,329	9,895	8,940	2,279	2,514	172.47
埤頭鄉	29,706	1,791	1,693	10,835	9,572	2,712	3,103	166.91
芳苑鄉	32,110	1,445	1,387	12,142	9,797	3,363	3,976	259.15
大城鄉	15,733	619	575	6,030	4,382	1,843	2,284	345.64
竹塘鄉	14,584	833	774	5,192	4,328	1,604	1,853	215.12
溪州鄉	28,949	1,541	1,376	10,702	9,247	2,837	3,246	208.54
<b>彰化縣</b>	<b>1,255,330</b>	<b>81,210</b>	<b>74,533</b>	<b>455,511</b>	<b>425,599</b>	<b>100,964</b>	<b>117,513</b>	<b>140.28</b>

(資料來源：內政部戶政司)

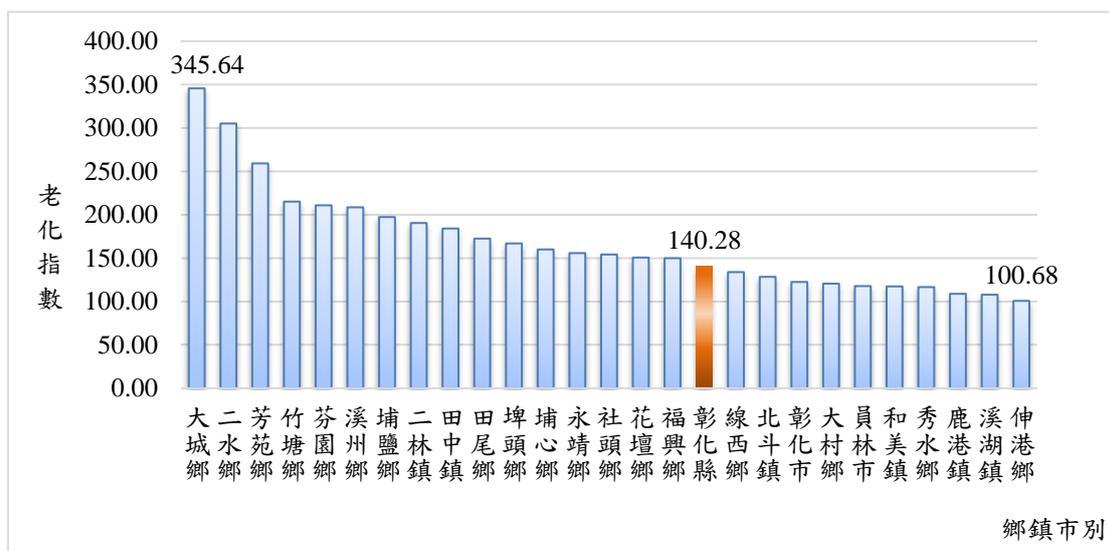


圖 2、110 年底彰化縣各鄉鎮市老化指數

(資料來源：內政部戶政司，本研究整理)

## 二、 列冊需關懷獨居老人統計

110 年底本縣列冊需關懷之獨居老人人數為 1,529 人，較 105 年底減少 659 人、減 30.12%；中(低)收入戶為 449 人(降低 22.98%)、一般老人 1,080 人(降低 32.71%)，近五年來獨居老人人數顯著下降。(詳表 3)

依性別分析，110 年底男性為 700 人、女性為 829 人，較 105 年底男性減 260 人(27.8%)、女性減 399 人(32.49)，性比例為 84.44 與老人人口性別比 (85.92)無顯著差異。

110 年底本縣列冊需關懷之獨居老人比率為 0.7%(105 年底：1.2%)。依鄉鎮市別分析，105 年底以埔鹽鄉 4.37%最高、其次為芳苑鄉 3.62%、第三高為大城鄉 2.60%；110 年底雖然各鄉鎮排序未變，但獨居老人比率下降至 3%以下(埔鹽鄉 2.66%最高、其次為芳苑鄉 2.04%、第三高為大城鄉 0.77%)。(詳圖 3)

表 3、近六年彰化縣列冊需關懷之獨居老人統計表

年度	老年人口數	年底獨居老人人數(人)(含具原住民、榮民(眷)身分)									獨居老人比率 (%)
		總計 Total			中(低)收入 Medium & Low Income Family			一般老人 General Status			
		合計 Total	男 Male	女 Female	合計 Total	男 Male	女 Female	合計 Total	男 Male	女 Female	
105	182,962	2,188	960	1,228	583	338	245	1,605	622	983	1.20
106	189,499	1,919	829	1,090	533	310	223	1,386	519	867	1.01
107	196,103	1,842	807	1,035	515	298	217	1,327	509	818	0.94
108	203,216	1,759	764	995	478	268	210	1,281	496	785	0.87
109	210,882	1,594	710	884	464	262	202	1,130	448	682	0.76
110	218,477	1,529	700	829	449	256	193	1,080	444	636	0.70
110年較105年 增減數	35,515	- 659	- 260	- 399	- 134	- 82	- 52	- 525	- 178	- 347	-0.50
110年較105年 增減數百分比 (%)	19.41	-30.12	-27.08	-32.49	-22.98	-24.26	-21.22	-32.71	-28.62	-35.3	- 41.48

(資料來源：衛福部統計處)

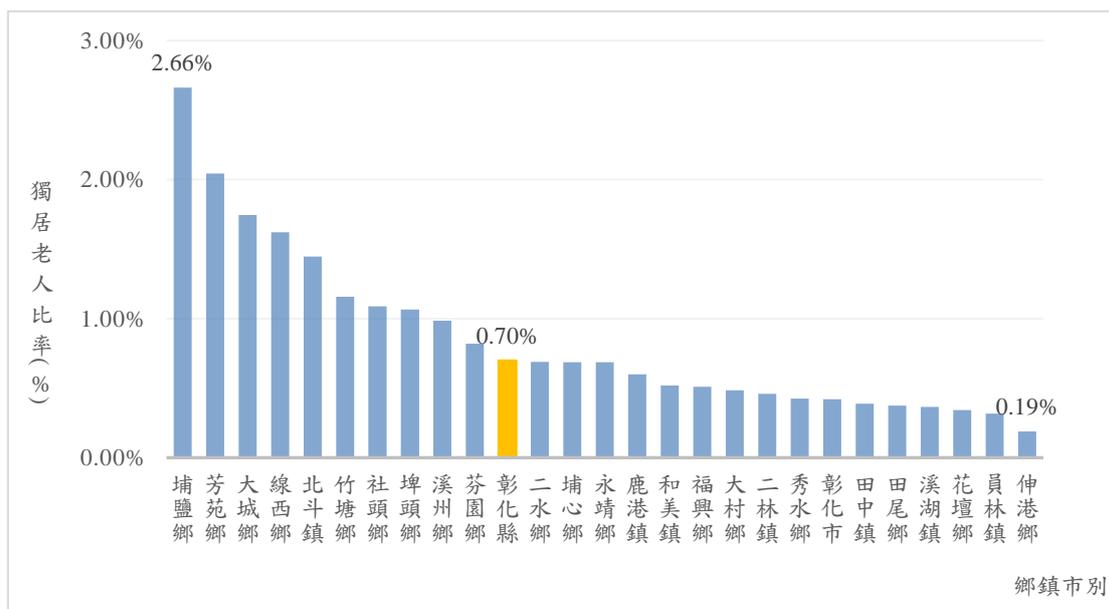


圖 3、110 年底彰化縣各鄉鎮市獨居老人比率

(資料來源：衛福部統計處，本研究整理)

## 參、 人長期照顧及安養機構分析

### 一、 長期照顧十年計畫服務人數統計

有鑑於本縣近五年來人口快速老化，長期照顧需求急遽上升。本縣推出各項因應服務，110 年居家服務人數 15,544 人(男性 6,312 人；女性 9,232 人)、日間照顧服務人數 1,202 人(男性 411 人；女性 791 人)、家庭托顧服務人數 63 人(男性 21 人；女性 42 人)、餐飲服務 960 人(男性 563 人；女性 397 人)、交通接送 7,804 人(男性 3,653 人；女性 4,151 人)等長期照顧服務，上列服務女性利用率皆高於男性。(詳表 4)

表 4、105 ~ 110 年底彰化縣「長期照顧十年計畫」服務人數統計表

年底別	總計			居家服務			日間照顧			家庭托顧			餐飲服務			交通接送		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
105 年底	5,005	1,990	3,015	3,508	1,243	2,265	75	26	49	2	1	1	278	142	136	1,142	578	564
106 年底	6,255	2,727	3,528	4,118	1,695	2,423	186	64	122	43	12	31	331	165	166	1,577	791	786
107 年底	12,076	5,208	6,868	5,552	2,134	3,418	473	159	314	48	15	33	2,435	1,182	1,253	3,568	1,718	1,850
108 年底	10,724	4,420	6,294	7,589	3,001	4,588	441	134	307	19	3	6	1,426	642	784	1,249	640	609
109 年底	13,543	5,647	7,896	9,547	3,789	5,758	621	205	416	35	8	27	1,541	729	812	1,799	916	883
110 年底	25,573	10,960	14,613	15,544	6,312	9,232	1,202	411	791	63	21	42	960	563	397	7,804	3,653	4,151
110 年較 105 年 增減數	20,568	8,970	11,598	12,036	5,069	6,967	1,127	385	742	61	20	41	682	421	261	6,662	3,075	3,587

(資料來源：衛福部統計處)

## 二、 長期照顧、安養及養護機構統計

110 年底本縣老人長期照顧、安養及養護機構數為 52 家，可供進住人數 2,872 人，實際進住人數 2,404 人，利用率 83.70%。

依性別分析，本縣長期照顧機構住民 60.11% 為女性，機構數最多的彰化市女性住民占 59.08%；男性住民於二林鎮占比最高(49.58%)、女性住民於溪州鄉占比最高(77.78%)

依鄉鎮別分析，本縣老人長期照顧、安養及養護機構以彰化市 9 家最多，可供進住人數 504 人最多；利用率達 90% 以上鄉鎮為 12 個，其中埔鹽鄉(100%)最高。目前尚有 7 個鄉鎮(竹塘鄉、大城鄉、二水鄉、大村鄉、田中鎮、線西鄉及鹿港鄉)未設置老人長期照顧、安養或養護機構。(詳表 5、圖 4)

表 5、110 年底彰化縣各鄉鎮市長期照顧、安養及養護機構統計表

單位：所、人、%

鄉鎮市別	機構數	可供進住人數	實際進住人數				利用率 %	
			計	男	比列(%)	女		比列(%)
總計	52	2,872	2,404	959	39.89	1,445	60.11	83.70
彰化市	9	504	369	151	40.92	218	59.08	73.21
鹿港鎮	-	-	-	-	-	-	-	-
和美鎮	2	92	91	30	32.97	61	67.03	98.91
北斗鎮	1	48	30	13	43.33	17	56.67	62.50
員林市	4	239	201	86	42.79	115	57.21	84.10
溪湖鎮	3	136	82	31	37.80	51	62.20	60.29
田中鎮	-	-	-	-	-	-	-	-
二林鎮	2	243	240	119	49.58	121	50.42	98.77
線西鄉	-	-	-	-	-	-	-	-
伸港鄉	1	48	47	14	29.79	33	70.21	97.92
福興鄉	2	78	74	24	32.43	50	67.57	94.87
秀水鄉	5	159	144	45	31.25	99	68.75	90.57
花壇鄉	5	351	300	118	39.33	182	60.67	85.47
芬園鄉	2	112	109	33	30.28	76	69.72	97.32
大村鄉	-	-	-	-	-	-	-	-
埔鹽鄉	1	49	49	17	34.69	32	65.31	100.00
埔心鄉	4	184	177	66	37.29	111	62.71	96.20
永靖鄉	1	186	85	50	58.82	35	41.18	45.70
社頭鄉	2	86	79	37	46.84	42	53.16	91.86
二水鄉	-	-	-	-	-	-	-	-
田尾鄉	3	130	124	47	37.90	77	62.10	95.38
埤頭鄉	2	81	77	34	44.16	43	55.84	95.06
芳苑鄉	2	98	81	34	41.98	47	58.02	82.65
大城鄉	-	-	-	-	-	-	-	-
竹塘鄉	-	-	-	-	-	-	-	-
溪州鄉	1	48	45	10	22.22	35	77.78	93.75

(資料來源：本局長期照顧科)

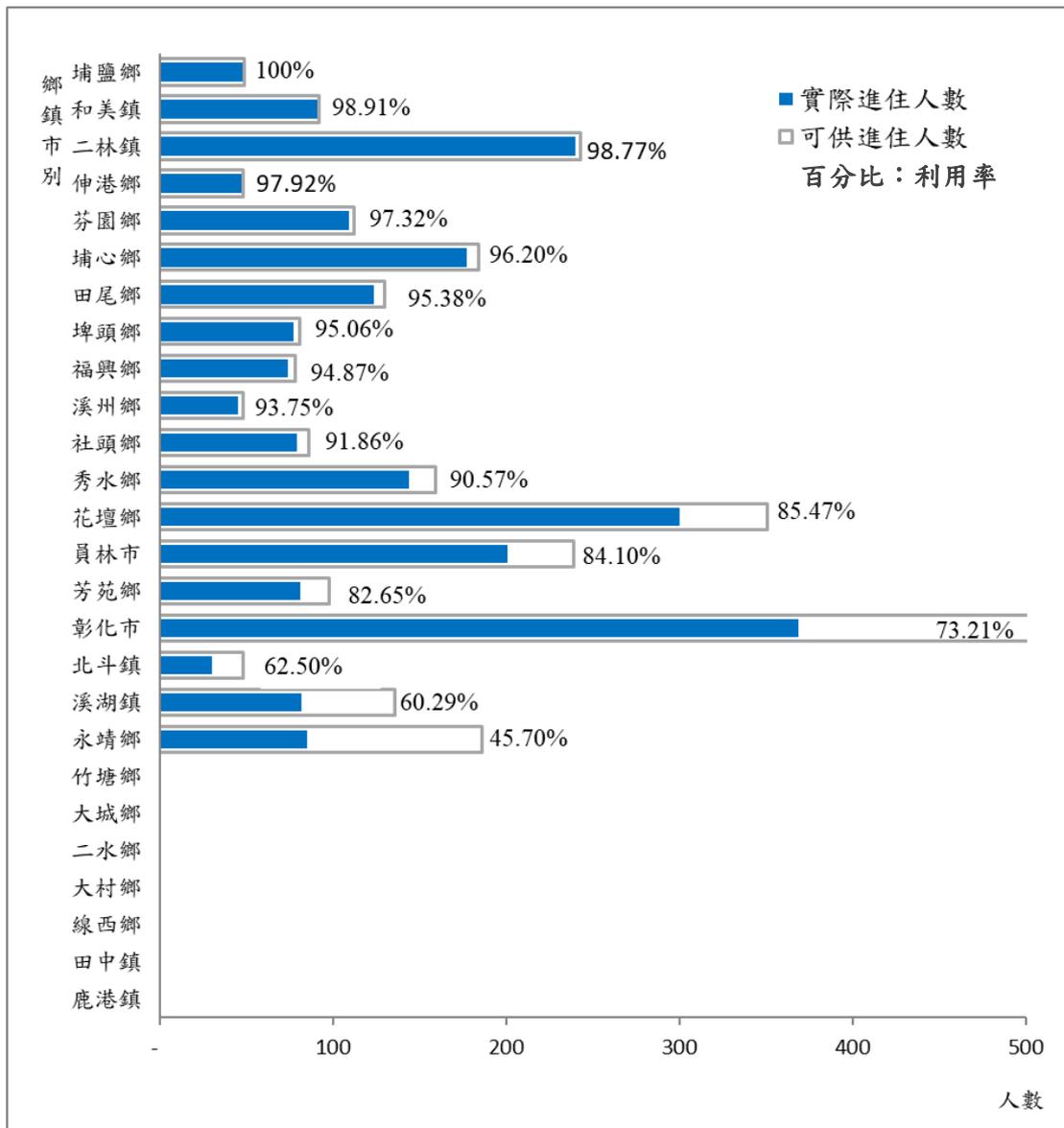


圖 4、110 年底彰化縣各鄉鎮市長長期照顧、安養及養護機構概況

(資料來源：本局長期照護科)

### 三、 長期照顧及安養機構工作人員

110 年本縣長照機構工作人員：護理人員 241 人較 105 年增加 40 人(增 19.90%)；社會工作人員 53 人較 105 年增加 3 人(增 6%)；照顧服務員 493 人較 105 年增加 62 人(增 14.39%)；外籍看護工 303 人較 105 年增加 14 人(增 4.62%)。

依性別分析，本縣長照機構員工主要由女性擔任，最高為外籍看護工(97.69%)，其次為護理人員(97.10%)。長照機構女性人員比男性高，主要服務使用者期望由女性來提供服務。(詳圖 5)

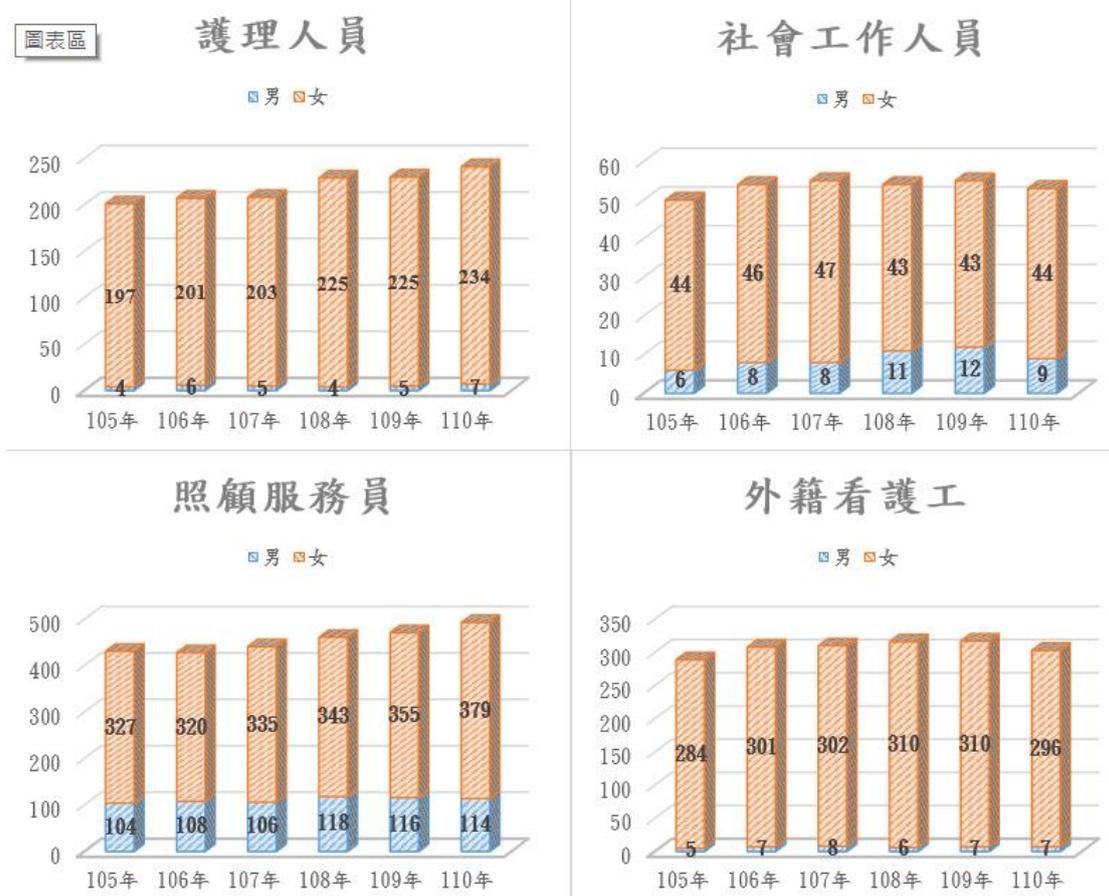


圖 5、110 年底彰化縣長期照顧及安養機構工作人員  
(照顧服務員包括照顧服務員與服務相關之專業人員)

(資料來源：本局長期照護科)

## 肆、 結論

一、本縣 110 年底 65 歲以上老年人口數為 21 萬 8,477 人，佔全縣人口 17.4%，已達聯合國高齡社會之標準。老化指數為 140.28，未來幼年人口負擔逐年加重。

本縣 110 年底老年人口數較 105 年底增加 35,515 人(或增 19.41%)，佔全縣人口 17.4%顯示為「高齡社會」，且與「超高齡社會」相差不遠。110 年底本縣老化指數為 140.28，較 105 年底 104.30 增加 34.49%，至 110 年底每個幼年人口未來至少需負擔 1.4 位老年人口，負擔快速加重。

二、本縣 110 年底列冊需關懷之獨居老人人數為 1,529 人，獨居老人比率為 0.7%，近五年來獨居老人人數，呈下降趨勢。

較 105 年各鄉鎮獨居老人比率皆下降至 2% 以下，除埔鹽鄉 2.66%(105 年：4.37%)最高、芳苑鄉 2.04%(105 年：3.62%)。

三、110 年長期照顧十年計畫服務 25,573 人(男性 10,960 人；女性 14,613 人)。

110 年居家服務人數 15,544 人、日間照顧服務人數 1,202 人、家庭托顧服務人數 63 人、餐飲服務 960 人、交通接送 7,804 人等長期照顧服務，較 105 年利用服務人數(5,005 人)明顯增加。

四、本縣長期照顧機構需求逐年增加態勢，110 年機構利用率已達 83.70%。長照機構服務人員逐年增加，主要由女性擔任。

110 年底本縣老人長期照護、安養及養護機構利用率 83.70%。各鄉鎮市以彰化市 9 家最多；利用率達 90% 以上鄉鎮為 12 個，其中埔鹽鄉 (100%) 最高。服務工作人員呈現增加趨勢且以女性為主，護理人員與外籍看護工女性超過 90%。未來應針對尚未設置老人長照、安養及養護機構之鄉鎮市輔導更多單位及社區投入長照工作；人員強化專業課程，落實在職教育訓練，建立專業服務。